

IŠVADA

2018 m. gruodžio 5 d.

Vilnius

Dėl Seimo Peticijų komisijos sprendimo

Lietuvos Respublikos Seimo Peticijų komisija (toliau – Komisija) 2018 m. gruodžio 5 d. posėdyje iš esmės išnagrinėjo Mariaus Kučinsko peticiją „Dėl triukšmo lygio dienos metu išmatavimo“ ir priėmė sprendimą atmesti joje pateiktą pasiūlymą parengti ir priimti įstatymų, kuriuose būtų nustatyta teisė savivaldybių viešosios tvarkos skyriams dienos metu išmatuoti, koku garsumu groja muzika, ir, jeigu viršija ribas, už tai bausti, projektus.

Komisija šį sprendimą priėmė, atsižvelgusi į Lietuvos Respublikos Sveikatos apsaugos ministerijos ir Vidaus reikalų ministerijos, taip pat Lietuvos savivaldybių asociacijos pateiktas nuomones ir dėl šių motyvų:

1) įvertinus nacionalinės sveikatos sistemos, visuomenės sveikatos priežiūros, visuomenės sveikatos saugos ir kontrolės bei triukšmo valdymo teisinį reglamentavimą ir juo siekiamus tikslus, akivaizdu, kad triukšmo matavimai yra specifiniai, su sveikatos sritimi susiję matavimai. Todėl juos atlikti turi specialūs, kompetentingi subjektai, triukšmo lygio matavimo technika turi būti tvarkinga ir metrologiškai patikrinta, akustiniai matavimai taip pat turi būti atliekami vadovaujantis tam tikra metodika. Taigi, tokius matavimus atlikti kokybiškai, pagal keliamus reikalavimus, ir turėti įrodymais grįstus tyrimo rezultatus gali tik akredituota įstaiga, šiuo metu tai – Nacionalinė visuomenės sveikatos priežiūros laboratorija.

2) savivaldybių administracijų Viešosios tvarkos skyriai (atskiri struktūriniai padaliniai), kurių funkcijos nukreiptos užtikrinant viešąją tvarką, yra įkurti ne visų Lietuvos savivaldybių administracijose. Jie, išskyrus išskirtinius atvejus, taip pat nedirba savaitgaliais ir švenčių dienomis, darbo dienomis po 17 valandos.

3) sprendimas priimti teisės aktų pakeitimus, įpareigojančius savivaldybių administracijas tapti akredituotomis laboratoriniais matavimus atliekančiomis institucijomis būtų abejotinas funkcijų tarp institucijų paskirstymo prasme ir neracionalus įvertinus nedidelį gyventojų skundų, kuriuose išdėstytoms problemoms spręsti būtini triukšmo lygio matavimai, skaičių. Be to, atsižvelgiant į triukšmo lygio matavimo prietaisų kainas ir jų priežiūros (metrologinę patikrą ir pan.) kaštus, taip pat savivaldybių administracijų specialistų teorinių ir praktinių žinių, kaip atlikti matavimus, poreikį, papildomų etatų poreikį, galimybės užtikrinti tokių įpareigojimų laikymąsi visose savivaldybėse taip pat tampa sunkiai įmanomomis.

Pagal Lietuvos Respublikos Konstituciją negali būti tokio teisinio reguliavimo, kad, įstatymu nustačius tam tikras savivaldybių funkcijas, savivaldybių institucijos ir (arba) pareigūnai, per kuriuos šios funkcijos turi būti įgyvendinamos, neturėtų atitinkamos kompetencijos (įgaliojimų). Priešingu atveju tektų konstatuoti, kad savivaldybėms įstatymu buvo perduotos tokios funkcijos, kokių jos nepajėgia atlikti. Viešasis interesas, kurį garantuoti turi ir vietos savivalda, kaip viena iš Konstitucijoje numatytų viešosios valdžios sistemų, taip pat tam tikru laikotarpiu visai visuomenei bei valstybei ir teritorinėms bendruomenėms išskylantys konkretūs uždaviniai yra dinamiški, kinta. Dėl to įstatymų leidėjas gali, o tam tikrais atvejais ir turi, įstatymu keisti (plėsti, siaurinti arba kitaip koreguoti) savivaldybėms perduotų funkcijų apimtį ir turinį, perduoti savivaldybėms vykdyti naujas funkcijas, kurių jos iki tol nevykdė (...); įstatymų leidėjas taip pat gali, o tam tikrais atvejais ir privalo, atitinkamai koreguoti savivaldybių (jų institucijų, pareigūnų) kompetenciją (įgaliojimus), reikalingą savivaldybėms perduotoms funkcijoms vykdyti. Tai darydamas, įstatymų leidėjas privalo paisyti Konstitucijos normų ir principų, *inter alia* iš Konstitucijos kylančio imperatyvo įstatymais nustatyti tokį teisinį reguliavimą, kad, atsižvelgiant į valstybės ir visuomenės išteklius, materialines ir finansines galimybes, kitus svarbius veiksnius, būtų užtikrintas savivaldybių funkcijų finansavimas; be to, jeigu savivaldybėms perduotų funkcijų apimtis yra keičiama (plečiama, siaurinama arba kitaip koreguojama), įstatymų leidėjas gali, o tam tikrais atvejais ir privalo, atitinkamai koreguoti (didinti arba mažinti) savivaldybių funkcijų finansavimą“ (Konstitucinio Teismo 2005 m. liepos 8 d. nutarimas, Byla Nr. 10/02).

5) pareiškėjo nusiskundimams dėl viešosios rimties trikdymo gyvenamosiose patalpose dienos metu išspręsti užtektų priimti Seimo Peticijų komisijos parengto Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 48 ir 488 straipsnių pakeitimo projektą Nr. XIIIP-2419(2). Šiame projekte siūloma pakeisti Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso (toliau – Kodeksas) 488 straipsnio 1 dalį ir nustatyti draudimą triukšmauti gyvenamosiose patalpose, įmonėse, įstaigose ar organizacijose ne tik vakare ir naktį, bet ir dienos metu.

Vadovaujantis Kodekso 589 straipsnio 49 ir 82 punktų nuostatomis, administracinių nusižengimų teiseną dėl Kodekso 488 straipsnyje numatytų administracinių nusižengimų pradeda, administracinių nusižengimų tyrimą atlieka ir administracinių nusižengimų protokolus surašo policijos ir savivaldybių administracijų pareigūnai. Taigi, savivaldybių administracijų pareigūnai jau įpareigoti nagrinėti asmenų skundus ir prašymus dėl viešosios rimties trikdymo ir skirti administracines nuobaudas.

Peticijų komisija, vadovaudamasi Peticijų įstatymo 12 straipsnio 3 dalies ir Seimo Peticijų komisijos nuostatų 28 punktu, siūlo Seimo seniūnų sueigai įtraukti į Lietuvos Respublikos Seimo

rudens sesijos darbotvarkę protokolinio nutarimo dėl Peticijų komisijos sprendimo dėl Mariaus Kučinsko peticijos projektą.

PRIDEDAMA:

1. Mariaus Kučinsko peticijos kopija, 4 lapai.
2. Sveikatos apsaugos ministerijos 2018 m. spalio 31 d. raštas Nr. (10.2.2.3-411) 10-7762, 2 lapai.
3. Vidaus reikalų ministerijos 2018 m. lapkričio 7 d. raštas Nr. 1D-5469, 2 lapai.
4. Lietuvos savivaldybių asociacijos 2018 m. lapkričio 16 d. raštas Nr.(11)-SD-680, 2 lapai.
5. Išrašas iš Seimo Peticijų komisijos 2018 m. gruodžio 5 d. posėdžio protokolo Nr. 250-P-18, 1 lapas.
6. Lietuvos Respublikos Seimo protokolinio nutarimo projektas, 1 lapas.

Komisijos pirmininkas

Petras Čimbaras