

IŠVADA

2017 m. gruodžio 20 d.

Vilnius

Dėl Seimo Peticijų komisijos sprendimo

Lietuvos Respublikos Seimo Peticijų komisija (toliau – Komisija) 2017 m. gruodžio 20 d. posėdyje iš esmės išnagrinėjo Edo Kizelevičiaus peticiją „Dėl Lietuvos Respublikos Seimo statuto papildymo 261¹ straipsniu“ ir priėmė sprendimą atmesti joje pateiktą pasiūlymą papildyti Lietuvos Respublikos Seimo statutą nauju 261¹ straipsniu, kuriame būtų nustatyta apmokėjimo už darbą Seimo struktūrinių padalinių arba Seimo pareigūnų sudarytose darbo grupėse (komisijose) teisės aktų projektams rengti tvarka.

Komisija šį sprendimą priėmė, atsižvelgusi į Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos Teisės departamento ir Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos pateiktas nuomones, taip pat manydama, kad šis pasiūlymas nepriimtinas – paisant teisėkūros tikslingumo, proporcingumo bei efektyvumo principų, teisės normų darnos galima pasiekti ne Seimo statute įpareigojant, pavyzdžiui, Seimo valdybą, nustatyti pagal turinį panašią arba identišką apmokėjimo už darbą Seimo, Seimo struktūrinių padalinių arba Seimo pareigūnų sudarytose darbo grupėse (komisijose) teisės aktų projektams rengti tvarką, kaip Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu nustatytoji, o pakeisti Teisėkūros pagrindų įstatymo 10 straipsnį suteikiant teisę šią tvarką nustatyti Vyriausybei. Taip būtų išvengta jokių naujų normų nesukuriančių teisės aktų priėmimo.

Teisėkūros pagrindų įstatymo 10 straipsnio 5 dalyje nustatyta, kad čia minimą tvarką nustato Seime statute nurodyta institucija, t. y. reikalaujama, kad šią tvarką nustatytų pats Seimas, tačiau panašių tvarkų nustatymas būdingas Seimo valdybai, o ne visam Seimui kaip Tautos atstovybei, kurios įgaliojimai yra įtvirtinti Lietuvos Respublikos Konstitucijoje.

Pareiškėjo siūloma nuostata suformuluota kaip Seimo statuto 261¹ straipsnis pagal turinį nei logiškai, nei sistemiškai nederą su kitomis Seimo statuto baigiamųjų nuostatų normomis: 261 straipsniu reglamentuotas Seimo statute nustatytų procedūrinių klausimų sprendimas, 262 straipsniu – Seimo statuto keitimo tvarka.

Už darbą Seime sudarytose darbo grupėse (komisijose) teisės aktų projektams rengti yra apmokama, vadovaujantis Vyriausybės 2008 m. liepos 9 d. nutarimu Nr. 701 „Dėl atlyginimo už teisės aktų rengimą ir ekspertizę komisijų ir darbo grupių, kurias sudaro Lietuvos Respublikos Seimas, Lietuvos Respublikos Seimo valdyba, Lietuvos Respublikos Vyriausybė ar Ministras Pirmininkas, nariams tvarkos aprašo patvirtinimo“. Atsižvelgiant į šiuo nutarimu patvirtinto aprašo

turinį, abejotina, ar Seimo arba Seimo valdybos nustatyta apmokėjimo už darbą Seimo struktūrinių padalinių arba Seimo pareigūnų sudarytose darbo grupėse (komisijose) teisės aktų projektams rengti tvarka galėtų iš esmės skirtis nuo aprašo.

Atkreiptinas dėmesys į tai, kad pagal Teisėkūros pagrindų įstatymo 10 straipsnio dalį darbo grupė (komisija), kurios visiems nariams ar jų daliai būtų atlyginama už darbą darbo grupėje (komisijoje), gali būti sudaroma tik tais atvejais, kai teisės akto projektui parengti reikalingos specialios ir (ar) mokslinės žinios, išsami esamos padėties ir (ar) užsienio šalių praktikos analizė ir šių žinių ir (ar) gebėjimų neturi ir (ar) reikiamos analizės atlikti negali teisės akto projekto rengimą inicijuojantis subjektas. Tai reiškia, kad apmokėjimas už darbą turi būti nustatomas ne visose sudaromose darbo grupėse (komisijose) teisės aktų projektams parengti, o tik tokiose, kurios atitinka Teisėkūros pagrindų įstatyme nustatytus kriterijus.

Peticijų komisija, vadovaudamasi Peticijų įstatymo 12 straipsnio 3 dalies ir Seimo Peticijų komisijos nuostatų 28 punktu, siūlo Seimo seniūnų sueigai įtraukti į Lietuvos Respublikos Seimo rudens sesijos darbotvarkę protokolinio nutarimo dėl Peticijų komisijos sprendimo dėl Edo Kizelevičiaus peticijos projektą.

PRIDEDAMA:

1. Edo Kizelevičiaus peticijos kopija, 2 lapai.
2. Seimo kanceliarijos teisės departamento 2017-11-27 raštas Nr. V-2017-10736, 2 lapai.
3. Teisingumo ministerijos 2017-12-12 raštas, Nr. (1.11) 7R-9127, 2 lapai.
4. Išrašas iš Seimo Peticijų komisijos 2017 m. gruodžio 20 d. posėdžio protokolo Nr. 250-P-25, 1 lapas.
4. Lietuvos Respublikos Seimo protokolinio nutarimo projektas, 1 lapas.

Komisijos pirmininkas

Petras Čimbaras