



2023-09-07

## **Masinių renginių organizavimo reglamentavimas kai kuriose Europos Sąjungos valstybėse narėse**

*Darbe aptariamas masinių renginių (pavyzdžiui, koncertų, sporto varžybų ir kt.) organizavimo reglamentavimas kai kuriose Europos Sąjungos (ES) valstybėse narėse (Airijoje, Austrijoje, Belgijoje, Danijoje, Estijoje, Latvijoje, Lenkijoje, Prancūzijoje, Suomijoje, Švedijoje ir Vokietijoje), atkreipiant dėmesį į tai, kokio lygmens teisės aktais (parlamentų, vyriausybių, atskirų federacinių vienetų ar savivaldos lygmens) ši sritis yra reglamentuojama, bei apžvelgiant pagrindines šių teisės aktų nuostatas.*

*Apibendrinant galima pažymėti, jog daugelyje šalių masinių renginių organizavimo reglamentavimas (leidimų išdavimas, saugumo reikalavimų nustatymas bei priežiūra ir pan.) patenka į savivaldos lygmens (pavyzdžiui, Airijoje, Belgijoje, Švedijoje) arba federacinių žemių lygmens (pavyzdžiui Austrijoje, Vokietijoje) reguliavimo sritį.*

*Vis dėlto, kai kuriose šalyse yra išskiriamas ir specialus įstatyminio lygmens masinių renginių reguliavimas (pavyzdžiui, Prancūzijoje toks reguliavimas nustatytas Sporto Kodekse, Latvijoje – Viešųjų pramogų ir šventinių renginių saugos įstatyme, Lenkijoje – Įstatyme dėl masinių renginių saugos).*

### **Airija**

Airijoje masinių renginių organizavimas nėra reglamentuojamas specialiu įstatymu. Vis dėlto, organizuojant renginius ir vykstant renginiams galioja bendrosios viešosios tvarkos taisyklės ir kiti reikalavimai (pavyzdžiui, susiję su žmonių minios valdymu, alkoholinių gėrimų vartojimu viešojoje vietoje ir pan.)<sup>1</sup>.

Nors šalyje ir nėra specialaus šių sričių reguliuojančio įstatymo, didelių renginių organizavimas patenka į licencijuojamų veiklų (t. y., veiklų, kurioms vykdyti yra reikalingas leidimas) sritį. Detaliai šią sritį ir su tuo susijusius reikalavimus reglamentuoja Aplinkos ir vietos savivaldybių ministerijos patvirtintas reglamentas „Planavimas ir plėtra (lauko renginių organizavimas)“<sup>2</sup>. Reglamento nuostatos galioja organizuojant didelius lauko renginius (virš 5 000 dalyvių). Teisės aktas nustato leidimų tokių renginių organizavimui išdavimo tvarką ir kitas detales. Pažymėtina, jog dėl renginių organizavimo organizatoriai turi kreiptis į atitinkamą savivaldybę. Atitinkamai, paraiškas priima, pateiktus dokumentus vertina ir leidimą išduoda (arba atmeta) renginio vietos savivaldybė. Taigi, nors aptariama tvarka yra patvirtinta minėtos ministerijos reglamentu, vis dėlto, pagrindinė sprendžianti institucija yra savivaldybė.

<sup>1</sup> Crowd control at public events in Ireland: <https://www.citizensinformation.ie/en/justice/law-enforcement/crowd-control-at-public-events-in-ireland/>

<sup>2</sup> S.I. No. 154/2001 - Planning and Development (Licensing of Outdoor Events) Regulations, 2001: <https://www.irishstatutebook.ie/eli/2001/si/154/made/en/print>

Aptariamame reglamente, be kita ko, nurodoma, jog derinant leidimą turi būti suderinti asmenų ir transporto judėjimo planai, grėsmių aplinkai valdymo planai, vietovės aplinkos atkūrimo po renginio planas, kiti reikalingi dokumentai ir paskiriami už šių nuostatų įgyvendinimą atsakingi asmenys.

Atskiras rekomendacijas renginių organizavimui nustato atskirų miestų savivaldybės. Pavyzdžiui, Dublino savivaldybės tarybos išleistose rekomendacijose<sup>3</sup> pateikiama detali informacija apie svarbiausius renginio organizavimo aspektus, etapus, reikalavimus ir pan. Be kita ko, daug dėmesio rekomendacijose yra skiriama rizikų, susijusių su renginio organizavimu ir eiga, valdymui.

Pavyzdžiui, rizikų nurodymas išreiškiamas rizikų kategorizavimu:

- didelė rizika asmenų sveikatai ir gyvybei;
- vidutinė rizika asmenų sveikatai ir gyvybei;
- maža rizika asmenų sveikatai ir gyvybei.

Taip pat nurodomi rekomenduojami šių rizikų suvaldymo būdai (sąrašas pavyzdinis, ne galutinis):

- saugios pėsčiųjų takų būklės palaikymas;
- aiškių ženklų išdėstymas ir priežiūra visuose maršrutuose;
- tinkamo apšvietimo suprojektavimas ir palaikymas visuose maršrutuose;
- tinkamas tvarkos ir švaros palaikymas;
- minios spūsčių stebėjimas bei valdymas ir pan.<sup>4</sup>

## Austrija

Renginių organizavimo reguliavimas Austrijoje patenka į atskirų federacinių žemių teisės aktais reglamentuojamą sritį.

Pavyzdžiui, Vienos federacinės žemės 2020 m. įstatymas dėl renginių<sup>5</sup> nustato viešųjų renginių organizavimo pagrindus. Įstatymo reguliavimas apima pramoginius renginius, parodas, kino ir teatro renginius, sporto renginius ir kt. Įstatymo reguliavimas neapima politinio pobūdžio susirinkimų reguliavimo.

Įstatymas nustato konkrečias taisykles, susijusias su:

- reikalavimais taikomais renginio organizatoriams ir jų įsipareigojimais;
- už renginio vykdymą atsakingų asmenų įsipareigojimais;
- reikalavimais renginio vietos savininkui;
- paraiškų registracija ir tinkamumo testais;
- periodine priežiūra;
- bendromis reikalavimų renginiams nuostatomis;
- vietos tinkamumo kontrole;
- triukšmo kontrole;
- pareigomis bendradarbiauti ir budėti renginių metu;
- sanitarinėmis, apšvietimo, pirmosios pagalbos ir saugumo sąlygomis;
- atliekų tvarkymu ir kt.

Išsamią informaciją apie renginių organizavimo reikalavimus ir praktinius patarimus renginių organizatoriams teikia ir atskiros savivaldybės<sup>6</sup>.

<sup>3</sup> Dublin City Council. Guidelines for Event Organisers: [https://www.dublincity.ie/sites/default/files/2020-12/dcc\\_event\\_guidance\\_booklet.pdf](https://www.dublincity.ie/sites/default/files/2020-12/dcc_event_guidance_booklet.pdf)

<sup>4</sup> Ten pat.

<sup>5</sup> Wiener Veranstaltungsgesetz 2020 (Wr. VG): <https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=LrW&Gesetzesnummer=20000607>

<sup>6</sup> Stadt Wien. Allgemeine Vorgaben für die Durchführung von Veranstaltungen: <https://www.wien.gv.at/wirtschaft/gewerbe/technik/veranstaltungswesen/allgemeine-vorgaben-veranstaltungen.html>

## Belgija

Belgijoje masinių renginių organizavimo ir vykdymo reglamentavimas patenka į savivaldos lygmens reguliavimo sritį. Bendros taisyklės reikalauja, kad renginių organizavimui turi būti gaunami leidimai iš savivaldybės, o kai kuriais atvejais – iš kitų institucijų (pavyzdžiui, jei renginyje bus transliuojama muzika, turi būti gaunamas leidimas iš autorių teisių gynimo organizacijos, o jei planuojamas virš 3 000 asmenų renginys – iš policijos turi būti gaunamas leidimas rezervuoti reikiamą automobilių parkavimo vietų kiekį, nustatyti žmonių ir transporto judėjimo schemas ir pan.). Detalias taisykles kiekviena savivaldybė nustato individualiai.

Be to, renginių organizatoriai turi skirti pakankamai dėmesio, kad nepažeistų ES Bendrojo duomenų apsaugos reglamento (BDAR) nuostatų, būtent:

- paisyti renginio dalyvių valios, ar jie nori, kad jų vardai ir pavardės būtų įtraukti į dalyvių sąrašą;
- ar renginio dalyviai suteikia teisę po renginio iš renginio organizatoriaus gauti rinkodaros medžiagą;
- ar renginio organizatorius gali dalytis dalyvių duomenimis su trečiosiomis šalimis, kurios gali siųsti jiems rinkodaros medžiagą ar naujienlaiškius ir pan.;
- ar renginio organizatorius gali naudoti renginio metu darytas nuotraukas, pagal kurias galima atpažinti dalyvius.

Bendraudami su dalyviais, renginio organizatoriai visada turėtų remtis savo privatumo politika: ši bendroji privatumo politika paaiškina asmenims, kokie duomenys apie juos renkami, kaip tie duomenys naudojami ir saugomi. Ji turėtų būti paskelbta renginio organizatorių interneto svetainėje.

Renginių organizatoriai turėtų užtikrinti, kad trečiosios šalys (pavyzdžiui, komunikacijos konsultantai, maitinimo tiekėjai, IT tiekėjai, bendraorganizatoriai), kurios dalyvaus jų renginio organizavime ir turės prieigą prie dalyvių asmens duomenų, taip pat laikytųsi BDAR taisyklių tokiame pačiame saugumo ir konfidencialumo lygmenyje<sup>7</sup>.

Atkreiptinas dėmesys, jog mitingų ir demonstracijų organizavimui galioja kitos taisyklės. Šiuo atveju pagrindinius leidimus suteikia ne savivaldybė, o policija.

## Danija

Masinių renginių organizavimo ir vykdymo tvarką Danijoje reglamentuoja savivaldybės. Pavyzdžiui, norint organizuoti renginį Kopenhagos miesto erdvėse, reikia gauti savivaldybės administracijos leidimą. Pažymėtina, jog miesto viešosios erdvės gali būti išnuomos tik viešiesiems renginiams (mokamiems ir nemokamiems), tačiau negali būti išnuomojamos uždariems privatiems renginiams.

Prašymas suteikti leidimą pateikiamas per elektroninį savivaldybės paslaugų portalą. Konkretūs reikalavimai renginio saugumui ir infrastruktūrai priklauso nuo planuojamo renginio dydžio. Už šių reikalavimų laikymosi kontrolę yra atsakinga atitinkama savivaldybė<sup>8</sup>.

## Estija

Estijoje viešųjų masinių renginių reglamentavimas patenka į kelių teisės aktų sritį. Šią sritį reguliuoja Sporto įstatymas<sup>9</sup>, Nepaprastosios padėties įstatymas<sup>10</sup> ir viešųjų renginių organizavimo ir vedimo reikalavimai, kuriuos nustato kiekviena savivaldybė.

<sup>7</sup> Organizing an event in Brussels. Legal aspects: <https://www.visit.brussels/en/professionals/meet/organising-an-event-in-brussels/legal-aspects>

<sup>8</sup> City of Copenhagen. Events and street performance: <https://international.kk.dk/business/permits-and-licences/events-filming-and-street-performance>

<sup>9</sup> Sport Act: <https://www.riigiteataja.ee/en/eli/ee/511032020002/consolide/current>

<sup>10</sup> Emergency Act: <https://www.riigiteataja.ee/en/eli/ee/Riigikogu/act/528062021002/consolide>

Nepaprastosios padėties įstatymas nustato bendruosius krizių valdymo principus, kurie, be kita ko, apima ir situacijas, kuomet kyla grėsmė susidaryti įvairioms avarinėms situacijoms, įskaitant ir situacijas, susijusias su didelio masto renginiais.

Sporto įstatymas be kitų reguliavimo sričių nustato ir sporto renginių organizavimo reikalavimus. Įstatymo 3 skyrius gana detalai apibrėžia reikalavimus ir įsipareigojimus, kurių turi laikytis sporto renginių organizatoriai, įskaitant ir saugumo, viešosios tvarkos ir kt. reikalavimus.

Įstatymo 23 straipsnis nurodo, jog planuodamas, rengdamas ir organizuodamas sporto renginį organizatorius privalo:

- užtikrinti dalyvaujančių sporto renginyje saugumą;
- užtikrinti griežtą bilietų pardavimo kontrolę, kad asmenys, palaikantys konkuruojančius varžybų dalyvius, būtų atskirti vienas nuo kito;
- užtikrinti transporto priemonių parkavimo sąlygas;
- užtikrinti viešąją tvarką ir bendros tvarkos palaikymą varžybų vietoje;
- atitikti paraišką patvirtinusių įstaigų nustatytas sąlygas.

Minėta, jog kitus viešųjų renginių organizavimo ir vedimo reikalavimus nustato savivaldybės. Pavyzdžiui, Lääne-Harju savivaldybės tarybos patvirtinti Viešojo renginio organizavimo ir vedimo reikalavimai<sup>11</sup> nustato, jog Viešasis renginys yra pramoginis renginys, konkursas, šou, prekybos renginys ar kitas panašus žmonių susibūrimas, vykstantis viešoje vietoje ir kuris yra atviras visuomenei bei nėra viešas susirinkimas, kaip jį apibrėžia Teisėsaugos įstatymas.

Padidintos saugumo rizikos viešuoju renginiu laikomas renginys:

- kartu su eismo pertvarkymu;
- kurio metu vyksta alkoholinių gėrimų siūlymas ar mažmeninė prekyba (išskyrus renginį, kuris vyksta uždaroje erdvėje su nuolatine prekybos vieta);
- kuris laikomas ne tam skirtame pastate ar vietoje arba oro erdvėje virš savivaldybės administracinės teritorijos;
- kuomet vieta, kurioje jis vyksta, arba su ja besiribojanti teritorija (pvz., vandens telkinys) arba naudojama papildoma įranga gali kelti grėsmę asmens ar turto gyvybei, sveikatai ir saugumui;
- kurio metu naudojamas laikinas statinys (pavyzdžiui, tribūna, scena, didelės apimties palapinė ar statinys) ar kitas papildomas inventorių, keliantis grėsmę žmonių gyvybei ir sveikatai;
- kur naudojami pirotechnikos gaminiai, fejerverkai arba atvira liepsna.

Nurodytiems padidintos saugumo rizikos renginiams atitinkamai yra taikomi sugriežtinti saugumo reikalavimai. Pažymėtina, kad renginio vietos evakuacijos planai, gelbėjimo tarnybos transporto privažiavimo maršrutai ir pan. visuomet turi būti suderinti su vietos gelbėjimo tarnyba<sup>12</sup>.

## Latvija

Latvijoje galioja 2005 m. Saeimos priimtas Viešųjų pramogų ir šventinių renginių saugos įstatymas (su pakeitimais)<sup>13</sup>.

Įstatymas nustato viešųjų renginių organizavimo ir vedimo teisinę pagrindą, renginio organizatoriaus, taip pat kitų viešajame renginyje dalyvaujančių asmenų teises, pareigas ir atsakomybę, siekiant užtikrinti viešąją tvarką ir saugumą jų metu (3 str.).

Pagal Įstatymo 1 straipsnio nuostatas, didelės rizikos renginys yra viešas renginys, kurio bendras lankytojų ir dalyvių skaičius viršija 5 000 asmenų arba, jeigu renginys vyksta pasienio zonoje arba tikslinei auditorijai (specialiai saugomų asmenų grupei), – 1 000 asmenų. Šio įstatymo prasme specialiai saugomų asmenų grupė yra vaikai, senjorai, asmenys su judėjimo negalia ir asmenys, turintys specialiųjų poreikių.

<sup>11</sup> *Avaliku ürituse korraldamise ja pidamise nõuded*: <https://www.riigiteataja.ee/akt/404012019042?leiaKehtiv>

<sup>12</sup> *Estonian Rescue Board. Coordinating a public event*: <https://www.rescue.ee/en/coordinating-a-public-event>

<sup>13</sup> *Publisku izklaides un svētku pasākumu drošības likums*: <https://likumi.lv/ta/id/111963-publisku-izklaides-un-svetku-pasakumu-drosibas-likums>

Īstatymas netaikomas religinių renginių organizavimui, laidotuvių ceremonijoms ir eitynėms, piketams bei mitingams. Pastaruosius reglamentuoja Īstatymas dėl susirinkimų, eitynių ir piketų<sup>14</sup>.

Īstatyme taip pat yra išskiriami padidintos rizikos renginiai, kuriems taikomi griežtesni reikalavimai (pavyzdžiui, auto ar moto sporto varžybos, renginiai susiję su pavojingos technikos naudojimu ir pan.)

Pagal bendrus Īstatymo reikalavimus, asmuo, organizuojantis renginį, turi kreiptis dėl leidimo į tos savivaldybės, kurioje vyks renginys, administraciją, kartu pateikdamas Īstatymo 6 straipsnyje nurodytą informaciją ir dokumentus (renginio pobūdis, atsakingi asmenys, civilinės atsakomybės draudimas ir kt.).

Īstatymo 10 straipsnis nustato renginio organizatoriaus pareigas. Renginio organizatorius turi šiuos įsipareigojimus:

- užtikrinti, kad viešojo renginio vieta būtų aptverta ir sutvarkyta pagal viešosios tvarkos ir saugos, priešgaisrinės saugos, darbų saugos ir aplinkos apsaugos reikalavimus;
- raštu susitarti, kokiū būdu už viešąją tvarką ir saugumą atsakingas asmuo, už techninę apsaugą atsakingas asmuo ir tvarkos palaikytojas garantuos šiame Īstatyme ir kituose norminiuose aktuose nustatytų funkcijų vykdymą;
- užtikrinti už viešąją tvarką ir už saugumą atsakingų asmenų, už techninę apsaugą atsakingų asmenų ir tvarkos palaikytojų dalyvavimą atitinkamame renginyje;
- prireikus teikti pirmąją medicinos pagalbą viešojo renginio lankytojams ir dalyviams;
- informuoti viešojo renginio lankytojus ir dalyvius apie taisykles, kurių reikia laikytis atvykstant į šį renginį ir jo metu;
- užtikrinti, kad renginys atitiktų norminių aktų reikalavimus dėl nepilnamečių buvimo viešojoje vietoje naktį;
- užtikrinti išlaidų, susijusių su viešojo renginio organizavimu, padengimą (eismo organizavimui, teritorijos ribojimui ir jos valymui po renginio ir kt.);
- sudaryti civilinio draudimo sutartį, užtikrinančią, kad būtų atlyginti nuostoliai, kurie renginio metu gali atsirasti tretiesiems asmenims dėl renginio organizatoriaus veiklos ar neveikimo. Renginio organizatoriaus civilinės atsakomybės draudimo tvarką, taip pat minimalią civilinės atsakomybės draudimo sumą nustato ministrų kabinetas;
- užtikrinti, kad renginio metu teikiamos pirotechnikos paslaugos būtų vykdomos norminiuose aktuose nustatyta tvarka;
- atšaukti ar laikinai sustabdyti atitinkamą renginį, jeigu nesilaikoma Īstatyme nustatytų viešojo renginio organizavimo reikalavimų arba to reikalauja už techninę apsaugą atsakingas asmuo arba (dėl grėsmės renginio dalyvių ar lankytojų saugumui) – valstybės policija, savivaldybės policija, Valstybės saugumo tarnyba, Valstybinės priešgaisrinės gelbėjimo tarnybos atsakingas valstybės pareigūnas, Valstybės sienos apsaugos tarnyba arba Greitosios medicinos pagalbos tarnyba;
- bet kokiomis turimomis priemonėmis teikti informaciją ir pranešimus viešojo renginio dalyviams ir lankytojams apie renginio saugumo reikalavimus, renginio atšaukimą, laikiną sustabdymą ar evakuaciją;
- pavojaus situacijoje veikti pagal įvykio saugumo planą (jei toks yra) ir vykdyti Valstybinės policijos, savivaldybės policijos, Valstybės saugumo tarnybos, Valstybinės priešgaisrinės gelbėjimo tarnybos, Valstybės sienos apsaugos ar Greitosios medicinos pagalbos tarnybos nurodymus.

Īstatymas, be kita ko, taip pat apibrėžia už viešąją tvarką ir saugumą atsakingo asmens teises ir pareigas, už techninę apsaugą atsakingo asmens teises ir pareigas, teisės saugos pareigūnų teises ir pareigas, viešojo renginio lankytojų ir dalyvių pareigas (11–14 str.).

<sup>14</sup> Likums Par sapulcēm, gājieniem un piketiēm: [https://likumi.lv/ta/id/42090-par-sapulcem-gajieniem-un-piketiēm](https://likumi.lv/ta/id/42090-par-sapulcem-gajieniem-un-piketiem)

## Lenkija

Lenkijoje nuo 2009 m. yra priimtas specialus Įstatymas dėl masinių renginių saugos<sup>15</sup>. Įstatymo 1 straipsnyje nurodoma, jog šis įstatymas reguliuoja:

- elgesio taisyklės, būtinas masinių renginių saugumui užtikrinti;
- masinių renginių saugumo sąlygas;
- leidimų masiniams renginiams išdavimo taisyklės ir būdus;
- informacijos apie masinių renginių saugumą rinkimo ir apdorojimo taisyklės;
- organizatorių atsakomybės už žalą, padarytą dėl masinių renginių organizavimo, taisyklės.

Pagal įstatymo nuostatas, masiniu renginiu laikomas meninis, kultūrinis ar sporto renginys (su išimtimis, nurodytomis įstatyme), kurio dalyvių skaičius atvirose erdvėse yra daugiau kaip 1 000 dalyvių, o uždaroje erdvėse – daugiau kaip 200 dalyvių.

Bendrieji renginio organizatoriui nustatyti reikalavimai (6 str.):

- organizatorius turi atitikti nurodytus reikalavimus, ypač, nurodytus Statybos įstatymo, sanitarinių normų ir priešgaisrinės saugos norminių aktų nuostatose;
- užtikrinti atsakingų tarnybų, informacinių tarnybų ir apsaugos štabo viršininko dalyvavimą;
- užtikrinti medicinos pagalbą;
- suteikti higienines sanitarines patalpas;
- nustatyti evakuacinius kelius ir kelius, kuriais galima važiuoti avarinių tarnybų ir policijos transporto priemonėmis;
- užtikrinti priešgaisrinę apsaugą ir t.t.

Įstatymas nustato ir daugiau detalių reikalavimų, susijusių su įvairiais renginio organizavimo aspektais, pavyzdžiui, filmavimo ir fotografavimo tvarką, alkoholinių gėrimų prekybos renginyje tvarką.

Atskiras dėmesys įstatyme skiriamas futbolo rungtynių organizavimui ir tokiems aspektams, kaip renginio dalyvių tapatybių elektroniniam identifikavimui, ribojimams, taikomiems pavieniams asmenims ir futbolo klubams, pažeidusiems tam tikras viešosios tvarkos taisyklės, ir pan.

Iš aptariamo įstatymo kylančius masinių renginių organizavimo reikalavimus detalizuoja ir eilė poįstatyminių teisės aktų, iš kurių paminėtini: Vidaus reikalų ir administracijos ministro 2020 m. sausio 16 d. potvarkis dėl informacijos, įskaitant asmens duomenis, teikimo dėl masinių renginių saugumo<sup>16</sup>, Vidaus reikalų ir administracijos ministro 2018 m. rugsėjo 20 d. potvarkis dėl stadiono sektorių, kuriuose yra stovimos vietos, infrastruktūros techninių reikalavimų<sup>17</sup>, Sveikatos apsaugos ministro 2012 m. vasario 6 d. potvarkis dėl minimalių masinio renginio medicininės apsaugos reikalavimų<sup>18</sup> ir kt.

<sup>15</sup> Ustawa z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych:

<https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=wdu20090620504>

<sup>16</sup> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 stycznia 2020 r. w sprawie przekazywania informacji, w tym danych osobowych, dotyczących bezpieczeństwa imprez masowych:

<https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WDU20200000097>

<sup>17</sup> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 września 2018 r. w sprawie wymogów technicznych infrastruktury sektorów na stadionie, na których są udostępniane miejsca stojące:

<https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WDU20180001874>

<sup>18</sup> Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 6 lutego 2012 r. w sprawie minimalnych wymagań dotyczących zabezpieczenia pod względem medycznym imprezy masowej:

<https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=wdu20120000181>

## Prancūzija

Prancūzijos atvejis šio darbo kontekste paminėtinas todėl, kad visi Prancūzijos teisės aktai dėl bendro sporto renginių organizavimo yra kodifikuoti vienoje reguliariai atnaujinamoje teisės aktų knygoje – Sporto Kodekse, atskirai išskiriant straipsnius, susijusius su sporto renginių saugumu<sup>19</sup>.

Minėto teisės akto straipsniuose nuo L332-1 iki L332-21 nurodoma, jog pelno siekiančių sporto renginių organizatoriai gali būti įpareigoti teikti apsaugos paslaugas Vidaus saugumo kodekso numatytomis sąlygomis. Siekdami prisidėti prie sporto renginių saugumo, šių renginių organizatoriai gali atsisakyti išduoti arba panaikinti įėjimo į šiuos renginius bilietus arba neįleisti įeiti asmenims, pažeidusiems nuostatas, susijusias su šių renginių saugumu.

Nurodytuose teisės akto straipsniuose, be kita ko, taip pat reguliuojami su renginių vaizdo stebėjimu, asmenų apsvaigimo kontrole, pavojingų medžiagų įsinešimo kontrole, neteisėtu bilietų perpardavimu ir pan., susiję reikalavimai bei baudos asmenims už nurodytų reikalavimų pažeidimus, kurios atskirais atvejais gali siekti iki 30 tūkst. eurų., arba dar daugiau, jei pažeidimai įvykdomi pakartotinai<sup>20</sup>.

## Suomija

Suomijoje bendruosius susirinkimų tvarkos principus reguliuoja Susirinkimų įstatymas<sup>21</sup>. Nors Susirinkimų įstatymo taikymo sritis visų pirma apima viešuosius susirinkimus, pačiame įstatyme nurodoma, jog be viešųjų susirinkimų, šis įstatymas apima ir kai kurias viešųjų renginių reguliavimo nuostatas. Taigi, įstatymas, reglamentavimo aiškumo tikslais išskiria atskiras viešųjų susirinkimų ir viešųjų renginių sąvokas.

Šiame įstatyme viešasis renginys apibrėžiamas kaip pramogos, konkursai, spektakliai ir kiti panašūs renginiai, kurie yra atviri visuomenei, bet nelaikomi viešais susirinkimais. Jeigu, norint dalyvauti renginyje, reikalingas kvietimas ar narystė tam tikroje organizacijoje, jam taip pat taikomos šio įstatymo nuostatos dėl viešųjų renginių, išskyrus atvejus, kai renginys dėl dalyvių skaičiaus, renginio pobūdžio ar kitų specifinių aplinkybių yra laikytinas privataus pobūdžio renginiu.

Įstatymo 3 straipsnis apibrėžia bendruosius renginių organizavimo principus. Viešas susirinkimas ir viešasis renginys turi būti organizuojami taikiai, nepakenkiant dalyvių ar pašalinių asmenų saugumui ir nepažeidžiant jų teisių. Rengiant renginį reikia pasirūpinti, kad surinkimas nepadarytų didelės žalos aplinkai. Įstatymas taip pat įtvirtina antidiskriminacinę nuostatą, kuri teigia, jog rengiant viešą susirinkimą ar viešą renginį, niekas be pateisinamos priežasties negali būti traktuojamas kitaip nei kiti dėl asmeninių aplinkybių.

Įstatymas apibrėžia bazinius saugumo, notifikavimo atsakingoms institucijoms, leidimo gavimo, civilinės atsakomybės draudimo, viešojo saugumo palaikymo ir kitus teisinius – administracinius pagrindus dėl viešųjų renginių organizavimo ir vykdymo.

Vis dėlto, detalesnė masinių renginių organizavimo tvarka, leidimų išdavimas ir su tuo susiję reikalavimai yra reguliuojami savivaldybių lygmenyje (įskaitant saugumo užtikrinimą, evakuacijos planus, priešgaisrinę ir sveikatos apsaugą ir t.t.)<sup>22</sup>.

## Švedija

Švedijoje nėra specialaus įstatymo, skirto masinių renginių reglamentavimui. Iš dalies šią sritį reguliuoja Viešosios tvarkos įstatymas<sup>23</sup>.

<sup>19</sup> *Code du sport: Chapitre II: Sécurité des manifestations sportives (Articles L332-1 à L332-21):*

[https://www.legifrance.gouv.fr/codes/section\\_lc/LEGITEXT000006071318/LEGISCTA000006151577/#LEGISCTA00006151577](https://www.legifrance.gouv.fr/codes/section_lc/LEGITEXT000006071318/LEGISCTA000006151577/#LEGISCTA00006151577)

<sup>20</sup> *Ten pat.*

<sup>21</sup> *Assembly Act:* <https://finlex.fi/en/laki/kaannokset/1999/en19990530>

<sup>22</sup> *City of Helsinki. Event notifications and permits:* <https://www.hel.fi/en/business-and-work/businesses-and-entrepreneurs/organising-an-event-in-helsinki/event-notifications-and-permits>

<sup>23</sup> *Ordningsslag (1993:1617):* [https://www.riksdagen.se/sv/dokument-och-lagar/dokument/svensk-forfatningssamling/ordningsslag-19931617\\_sfs-1993-1617/](https://www.riksdagen.se/sv/dokument-och-lagar/dokument/svensk-forfatningssamling/ordningsslag-19931617_sfs-1993-1617/)

Su masinių renginių organizavimu susijusių tvarką reguliuoja vietos savivaldos teisės aktai. Asmenys, norintys organizuoti viešuosius renginius bei demonstracijas, turi kreiptis leidimo į atitinkamą savivaldybę. Pateikdami prašymą asmenys turi pasirūpinti renginio saugumo užtikrinimu ir kitų reikalavimų išpildymu<sup>24</sup>. Paraiška gali būti pateikiama tiek elektronine, tiek ir popierine forma. Be kita ko, asmenys, organizuojantys masinį renginį ar susirinkimą (demonstraciją ir pan.), turi gauti ir vietos policijos sutikimą.

Policija gali atmesti prašymą išduoti leidimą tik išimtiniais atvejais. Jei buvo suteiktas leidimas viešam susirinkimui, policija yra atsakinga už tai, kad būtų galima jį įgyvendinti ir, kad visuomenė galėtų jame dalyvauti. Tai nereiškia, kad viešas susirinkimas gali būti rengiamas bet kurioje vietoje, bet kuriuo metu. Teisė susitikti ir demonstruoti gali būti apribota, tačiau tik tuo atveju, jei apribojimas yra būtinas. Pavyzdžiui, kai arti turi vykti dvi demonstracijos, o policija nusprendžia, kad yra pavojus, kad demonstrantai gali susidurti vieni su kitais, viena iš demonstracijų gali būti perkelta į kitą vietą. Viešosios tvarkos įstatyme yra nuostatos, kada policija turi teisę atšaukti ar išvaikyti viešą susirinkimą<sup>25</sup>.

Pažymėtina, jog savivaldybės deda nemažai pastangų, kad masinius renginius ir susirinkimus organizuojantys asmenys gautų visą reikiamą informaciją apie reikalavimus ir tvarką, susijusią su tinkamu renginių planavimu ir organizavimu. Tam tikslui, bendradarbiaujant su Švedijos policija, yra parengtas išsamus gidas renginių organizatoriams, apimantis visus svarbiausius su renginių saugumu susijusius klausimus<sup>26</sup>.

## Vokietija

Vokietijoje, kaip ir Austrijoje, renginių organizavimo reguliavimas patenka į atskirų federacinių žemių teisės aktais reglamentuojamą sritį.

Šalyje galioja pavyzdinis teisės aktas, dėl reikalavimų renginių vietoms nustatymo. Vadovaujantis šiuo pavyzdiniu teisės aktu, federacinės žemės yra įpareigosotos patvirtinti (ir yra patvirtinusios) savo žemės lygmens teisės aktus dėl reikalavimų renginių vietoms. Pavyzdžiui, Bavarijos federacinė žemė tokią tvarką turi pasitvirtinusi nuo 2007 m.<sup>27</sup>

Šiuo teisės aktu nustatytas reguliavimas galioja statant ir eksploatuojant:

- susirinkimų vietas su posėdžių salėmis, kuriose telpa daugiau nei 200 lankytojų;
- susirinkimų vietoms, kuriose yra kelios susirinkimo patalpos, kuriose iš viso gali tilpti daugiau nei 200 lankytojų, jei šiose susirinkimų patalpose yra bendri evakuacijos keliai;
- lauko susirinkimų vietas su scenomis ir lauko sporto įrenginiais, kurių kiekvienoje yra tribūnos, kurios nėra laikini statiniai ir iš viso gali priimti daugiau nei 1000 lankytojų.

Dar detaliau šią sritį reglamentuoja atskirų savivaldybių teisės aktai. Pavyzdžiui, Miuncheno savivaldybė, bendradarbiaujant su vietos policija ir priešgaisrine gelbėjimo tarnyba yra parengusi išsamų vadovą dėl organizuojamų viešųjų renginių saugumo<sup>28</sup>.

Dokumente pažymima, jog šios iniciatyvos tikslas yra sujungti praktiką ir mokslą bei apdoroti rezultatus taip, kad žinios būtų universaliai taikomos, lengvai suprantamos, o renginių saugumo užtikrinimo procesas būtų skaidrus. Taip pat pabrėžiama aiškaus vaidmenų paskirstymo svarba, siekiant nustatyti atsakomybę tarp skirtingų subjektų, kad saugos koncepcijų būtų laikomasi tinkamai planuojant ir įgyvendinant renginius bei, iškilus poreikiui, suvaldant kritines situacijas.

<sup>24</sup> *Stockholms Stad. Using public spaces for events:* <https://tillstand.stockholm/en/permits-regulations-and-oversight/usage-of-public-space/using-public-spaces-for-events/>

<sup>25</sup> *Polisen.se. Apply for a permit for a public gathering:* <https://polisen.se/en/services-and-permits/permits-and-licences/permit-for-a-public-gathering/>

<sup>26</sup> *Event Safety Guide:* <https://rib.msb.se/filer/pdf/30166.pdf>

<sup>27</sup> *Verordnung über den Bau und Betrieb von Versammlungsstätten (Versammlungsstättenverordnung – VStättV) Vom 2. November 2007:* <https://www.gesetze-bayern.de/Content/Document/BayVStaeftV>

<sup>28</sup> *Veranstaltungssicherheit. Leitfaden für Feuerwehr, Sicherheitsbehörde und Polizei sowie Veranstalter und deren Sicherheitsdienstleister:* [https://stadt.muenchen.de/dam/jcr:7ad4293a-5d02-4088-a35f-3f83aac74c61/Veranstaltungssicherheit\\_10MB.pdf](https://stadt.muenchen.de/dam/jcr:7ad4293a-5d02-4088-a35f-3f83aac74c61/Veranstaltungssicherheit_10MB.pdf)



Parengė  
Informacijos ir komunikacijos departamento  
Tyrimų skyriaus  
Patarėjas dr. Tomas Lavišius  
Tel. (8 5) 239 6181, el. p. [tomas.lavisius@lrs.lt](mailto:tomas.lavisius@lrs.lt)

*Seimo kanceliarijos Informacijos ir komunikacijos departamento Tyrimų skyriaus parengti analitiniai ir informaciniai darbai skirti Seimo narių parlamentinei ir Seimo kanceliarijos veiklai. Šiuose darbuose pateikta informacija nėra oficiali Lietuvos Respublikos Seimo pozicija. Šį darbą atgaminti, išleisti, platinti, versti, perdirbti, viešai skelbti, išskyrus įstatymų nustatytas išimtis, galima tik gavus Seimo kanceliarijos leidimą.  
Visais atvejais naudojant šį darbą privaloma nurodyti šaltinį.  
© Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarija, 2023*