

VYRIAUSYBĖS KANCLERIS

Nr.

Susisiekimo ministerijai

Ministrės Pirmininkės pavedimu prašyčiau įvertinti Seimo Valstybės valdymo ir savivaldybių komiteto pasiūlymus dėl šio komiteto 2021 m. kovo 17 d. posėdyje svarstyto klausimo „Dėl Kelių priežiūros ir plėtros programos“ ir informuoti apie rezultatus, galimus sprendimo būdus bei priimtus sprendimus (kopiją siųsti Vyriausybės kanceliarijai).

Giedrė Balčytytė

Seimo Valstybės valdymo ir savivaldybių komitetui
Lietuvos savivaldybių asociacijai
Gerb. D. Krinickui

Arvydas Nevas, tel. 8 706 63 787, el. p. arvydas.nevas@lrv.lt

Dokumento registracijos Nr. 3590



**LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMO
VALSTYBĖS VALDYMO IR SAVIVALDYBIŲ KOMITETAS**

Gedimino pr. 53, 01109 Vilnius Tel. (8 5) 239 6806 El. p. vyvk@lrs.lt

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2021-03-

Nr. S-2021-

DĖL KELIŲ PRIEŽIŪROS IR PLĖTROS PROGRAMOS

Seimo Valstybės valdymo ir savivaldybių komitetas (toliau – Komitetas) 2021 m. kovo 17 d. posėdyje svarstė parlamentinės kontrolės klausimą „Dėl kelių priežiūros ir plėtros programos“. Buvo aptartas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. sausio 27 d. nutarimas Nr. 56 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2005 m. balandžio 21 d. nutarimo Nr. 447 „Dėl Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo įgyvendinimo“ pakeitimo“ (toliau – Nutarimo pakeitimas), kuriuo Vilniaus rajono ir Trakų rajono savivaldybės išbrauktos iš savivaldybių, kurios gauna papildomą finansavimą dėl to, kad yra „žiedinės“ savivaldybės, sąrašo.

Klausimo svarstymo metu buvo išklausytos visos suinteresuotos šalys, t. y. Vilniaus rajono, Trakų rajono savivaldybių, Lietuvos savivaldybių asociacijos ir Susisiekimo ministerijos atstovai. Apsvarsčius klausimą, taip pat išanalizavus ir įvertinus Susisiekimo ministerijos pateiktą raštišką paaiškinimą, prieita prie išvadų, kad:

a) Nutarimo pakeitimo projektas buvo pateiktas derinti suinteresuotiems subjektams skubos tvarka, pastaboms pateikti skiriant labai trumpą laikotarpį, todėl suinteresuoti subjektai iš esmės neturėjo jiems suteikto protingo laiko analizuoti projektą, teikti išsamias ir pagrįstas pastabas;

b) Vilniaus rajono ir Trakų rajono savivaldybės išbraukiant iš „žiedinių“ savivaldybių sąrašo, prieš tai nebuvo atlikta visų Lietuvos savivaldybių vietinės reikšmės kelių infrastruktūros analizė, o skirstant Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšas nenustatyti tokie vertinimo rodikliai kaip eismo intensyvumas, urbanizacija, magistralinių ir krašto kelių santykis su vietinės reikšmės keliais, kelių apkrova sunkiasvorių transporto priemonių eismu ir kt.;

c) teisės aktuose nėra įtvirtinta „žiedinės“ savivaldybės sąvoka, nors tiek Vyriausybė, tiek Susisiekimo ministerija šią sąvoką vartoja.

Atkreiptinas dėmesys, kad konstitucinėje jurisprudencijoje teigiama, jog neatsiejami teisinės valstybės principo elementai yra teisėtų lūkesčių apsauga, teisinis tikrumas ir teisinis saugumas. Teisinio saugumo principas – vienas iš esminių Konstitucijoje įtvirtinto teisinės valstybės principo elementų, reiškiantis valstybės pareigą užtikrinti teisinio reguliavimo tikrumą ir stabilumą, apsaugoti teisinių santykių subjektų teises, taip pat įgytas teises, gerbti teisėtus interesus ir teisėtus lūkesčius. Neužtikrinus teisėtų lūkesčių apsaugos, teisinio tikrumo ir teisinio saugumo, nebūtų užtikrintas asmens pasitikėjimas valstybe ir teise. Valstybė privalo vykdyti savo įsipareigojimus asmeniui. Teisėtų lūkesčių apsaugos principas siejasi su visų valstybės institucijų pareiga laikytis priimtų įsipareigojimų. Šis principas taip pat reiškia įgytų teisių apsaugą, t. y. asmenys turi teisę pagrįstai tikėtis, kad jų pagal galiojančius teisės aktus įgytos teisės bus išlaikytos nustatytą laiką ir galės būti realiai įgyvendinamos.

Papildomai pažymėtina, kad keičiant teisinį reguliavimą, nėra teisinga kvestionuoti ir anuliuoti atitinkamų galiojančių normų vien tik dėl to, kad jos jų priėmimo metu galbūt nebuvo tinkamai pagrįstos, kadangi teisėkūroje svarbiausia yra prognozuojamumas, visų teisės subjektų teisėti lūkesčiai, kuriuos sukuria atitinkamų teisės normų priėmimas. Pavyzdžiui, Vyriausybei

nusprendus, kad nutarimu būtina keisti savo pačios anksčiau nustatytą teisinį reguliavimą, kuris šiuo metu jai atrodo nebepagrįstas ir galbūt netinkamas, tačiau jau teisės subjektams yra sukėlęs teisėtus lūkesčius, siekiant nepažeisti teisės subjektų teisėtų lūkesčių, teisinio tikrumo ir teisinio saugumo principų, Vyriausybė turi įgaliojimus nustatyti nuo kada jos keičiamas nutarimas įsigalioja. Tokiu būdu, nustačius vėlesnę nutarimo įsigaliojimo datą, suteikiamas pereinamasis laikotarpis, kurio metu teisės subjektai galės pabaigti įgyvendinti ir (ar) pasinaudoti jiems suteiktomis teisėmis, ir tuomet nebus pažeisti jų teisėtų lūkesčių, teisinio tikrumo ir teisinio saugumo principai.

Taigi, priėmus Nutarimo pakeitimą ir neatidėjus jo įsigaliojimo datos, iš esmės buvo pažeista Vilniaus rajono ir Trakų rajono savivaldybių teisėtų lūkesčių apsauga, teisinio tikrumo ir teisinio saugumo principai.

Atsižvelgdami į šiuos argumentus, siūlome apsvarstyti galimybę teisės aktuose apibrėžti „žiedinės“ savivaldybės sąvoką. Taip pat, skirstant papildomas lėšas, į jų paskirstymo vertinimą įtraukti tokius rodiklius kaip, pvz., eismo intensyvumas, urbanizacija, magistralinių ir krašto kelių santykis su vietinės reikšmės keliais, kelių apkrova sunkiasvorių transporto priemonių eismu ir kt., o tuomet, derinant su visais suinteresuotais subjektais, dar kartą įvertinus papildomo finansavimo skyrimo klausimą visoms „žiedinėms“ savivaldybėms, užtikrinti iki Nutarimo pakeitimo buvusį papildomą finansavimą Vilniaus rajono ir Trakų rajono savivaldybėms.

Prašome informuoti Komitetą apie priimtus sprendimus.

Komiteto pirmininkas
Juška

Ričardas

Juras Taminskas, tel. (8 5) 239 6804, el. p. juras.taminskas@lrs.lt

DETALŪS METADUOMENYS	
Dokumento sudarytojas (-ai)	Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarija, Vilniaus m. sav., Vilniaus m., Gedimino pr. 11 (2022-01-26 14:45:59)
Dokumento pavadinimas (antraštė)	PAVEDIMAS SM DĖL SEIMO VALSTYBĖS VALDYMO IR SAVIVALDYBIŲ KOMITETO PASIŪLYMŲ DĖL KOMITETO POSĖDYJE SVARSTYTO KLAUSIMO "DĖL KELIŲ PRIEŽIŪROS IR PLĖTROS PROGRAMOS"
Dokumento rūšys	Pavedimas
Dokumento registracijos data ir numeris	2021-03-30 Nr. S-972
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	2021-03-30 Nr. G-2021-3744
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Suderinimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Arvydas Nevas, patarėjas
Parašo sukūrimo data ir laikas	2021-03-25 08:56:36 (GMT+02:00)
Parašo formatas	XAdES-EPES
Laiko žymoje nurodytas laikas	-
Informacija apie sertifikavimo paslaugos teikėją	ADIC CA-A,Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM,2.5.4.97=#1309313838373738333135,LT
Sertifikato galiojimo laikas	2019-01-09 10:36:33–2022-01-08 10:36:33
Parašo paskirtis	Suderinimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Birutė Simanavičienė, patarėja
Parašo sukūrimo data ir laikas	2021-03-25 08:58:44 (GMT+02:00)
Parašo formatas	XAdES-EPES
Laiko žymoje nurodytas laikas	-
Informacija apie sertifikavimo paslaugos teikėją	ADIC CA-A,Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM,2.5.4.97=#1309313838373738333135,LT
Sertifikato galiojimo laikas	2019-01-11 10:14:05–2022-01-10 10:14:05
Parašo paskirtis	Suderinimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Lina Liubauskaitė, grupės vadovė
Parašo sukūrimo data ir laikas	2021-03-25 09:06:15 (GMT+02:00)
Parašo formatas	XAdES-EPES
Laiko žymoje nurodytas laikas	-
Informacija apie sertifikavimo paslaugos teikėją	ADIC CA-A,Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM,2.5.4.97=#1309313838373738333135,LT
Sertifikato galiojimo laikas	2019-01-11 10:33:39–2022-01-10 10:33:39
Parašo paskirtis	Suderinimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Alminas Mačiulis, Vyriausybės kancelerio pavaduotojas
Parašo sukūrimo data ir laikas	2021-03-25 09:11:28 (GMT+02:00)
Parašo formatas	XAdES-XL
Laiko žymoje nurodytas laikas	2021-03-25 09:21:58 (GMT+02:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugos teikėją	ADIC CA-A,Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM,2.5.4.97=#1309313838373738333135,LT
Sertifikato galiojimo laikas	2018-11-22 17:12:28–2021-11-21 17:12:28

Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Giedrė Balčytė, Vyriausybės kanclerė
Parašo sukūrimo data ir laikas	2021-03-30 10:45:53 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-EPES
Laiko žymoje nurodytas laikas	-
Informacija apie sertifikavimo paslaugos teikėją	ADIC CA-B,Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM,2.5.4.97=#1309313838373738333135,LT
Sertifikato galiojimo laikas	2021-03-08 11:10:06–2024-03-07 11:10:06
Parašo paskirtis	Registravimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	DIVIS
Parašo sukūrimo data ir laikas	2021-03-30 13:39:42 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-EPES
Laiko žymoje nurodytas laikas	-
Informacija apie sertifikavimo paslaugos teikėją	RCSC IssuingCA,VI Registru centras - i.k. 124110246,RCSC,LT
Sertifikato galiojimo laikas	2018-12-27 14:02:02–2021-12-26 14:02:02
Parašo paskirtis	Gauto dokumento registravimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Seimo kanceliarija, Dokumentų valdymo sistema
Parašo sukūrimo data ir laikas	2021-03-30 14:04:34 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-EPES
Laiko žymoje nurodytas laikas	-
Informacija apie sertifikavimo paslaugos teikėją	RCSC IssuingCA,VI Registru centras - i.k. 124110246,RCSC,LT
Sertifikato galiojimo laikas	2019-03-06 10:26:45–2022-03-05 10:26:45
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	1
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	-
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Dokumentų informacijos ir veiklos procesų valdymo informacinė sistema DIVIS, versija 3.5.44
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Dokumentas neatitinka specifikacijos keliamų reikalavimų (2022-01-26 14:45:59)
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2022-01-26 14:45:59 atspausdino Vilma Keidūnė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	-