



VALSTYBINIO AUDITO REZULTATAI

Krašto apsaugos sistemos finansų valdymas

2026 m. birželio 17 d.

2025 metais

4,04

proc. BVP siekė krašto apsaugos sistemos finansavimas.

3,53

mlrd. Eur skirta krašto apsaugos sistemai.

14,7

proc. krašto apsaugos sistemai 2025 m. skirta valstybės biudžeto asignavimų nuo viso valstybės biudžeto (23,1 mlrd. Eur).

Audito tikslas – įvertinti, ar sudarytos sąlygos tinkamam krašto apsaugos sistemos finansų valdymui.



Strateginio planavimo sprendimai turi atspindėti pasikeitusią šalies saugumo aplinką

2030 m.

5 proc. BVP nustatytas krašto apsaugos sistemos finansavimas nacionaliniu strateginiu lygmeniu.

2021 m.

Nacionalinė saugumo strategija neatnaujinta reikšmingai pasikeitus šalies saugumo situacijai.

4

prioritetams trūksta sąsajų tarp Krašto apsaugos ministerijos 2025–2027 m. strateginio veiklos plano ir Krašto apsaugos sistemos stiprinimo ir plėtros programos.

Rekomendavome:

- numatyti ne mažesnį kaip 5 proc. BVP iki 2035 m.;
- Kiekvienam prioritetui ministerijos veiklos plane numatyti priemones, rodiklius ir asignavimus.



Trūksta apibrėžtumo finansų valdymui, jei būtų paskelbta karo ar nepaprastoji padėtis

19

Etapų sudaro biudžeto planavimo ir finansinės apskaitos tvarka: 8 etapus vykdo Krašto apsaugos ministerija, likusius – Finansų ministerija, Vyriausybė ir Seimas.



Ministerijoje nėra nustatytų lankstesnių ir greitesnių procesų, kaip būtų planuojami ir valdomi finansai paskelbus mobilizaciją, karo ar nepaprastosios padėties metu.

Rekomendavome:

- nustatyti procesus, kaip krašto apsaugos sistemos finansų valdymas veiks karo ar nepaprastosios padėties metu.

Krašto apsaugos sistemos programų struktūra turi neigiamos įtakos finansų planavimui ir valdymui, bendrų rezultatų stebėsenai

>50%

uždavinių (13 iš 22) ir rodiklių (21 iš 41) 2025-2027 m. KAM strateginiame veiklos plane dubliuojasi (kartojasi) 3-7 programose iš 9.

13 %

KAS biudžeto (440,9 mln. Eur) 2025 m. perskirstyta tarp programų.

>50%

KAS asignavimų naudojami centralizuotiems pirkimams. 2025 m. 73 proc. šių asignavimų valdė Gynybos resursų agentūra ir Infrastruktūros valdymo agentūra, kurios nėra pavaldžios programų koordinatoriams.

Rekomendavome:

- pakeisti krašto apsaugos sistemos programų struktūrą: optimizuoti programų skaičių, jas formuojant pagal funkcinį modelį (veikla, išlaikymas, modernizacija).

Didėjant krašto apsaugos sistemos finansavimui, kariuomenės modernizacijos siektinų rodiklių reikšmės neaktualios

~50%

KAS finansavimo 2023-2026 m. vidutiniškai kasmet tenka kariuomenės modernizacijai.



nėra matuojamas bendras (suminis) Lietuvos kariuomenės modernizavimo įgyvendinimo rodiklis.



Pasikeitus finansavimo mastui modernizacijos rodikliai ir jų siektinos reikšmės nebuvo atnaujintos Krašto apsaugos sistemos stiprinimo ir plėtros programoje.

Rekomendavome:

- šią problemą spręsti keičiant KAS programų struktūrą.



Krašto apsaugos sistemos prioritetų įgyvendinimo stebėseną fragmentiška, o gynybos planavimo efektyvumą didintų automatizuoti procesai



Duomenys apie suplanuotus, skirtus bei panaudotus asignavimus KAS prioritetams surenkami pagal užklausas iš įvairių šaltinių ir tik esant poreikiui.



KAS prioritetinių poreikių sąrašas rengiamas „Excel“ formatu.

Rekomendavome:

- pereiti nuo „Excel“ sprendimų prie vieningo duomenų valdymo sprendimo vykdant finansų ir gynybos planavimo procesus.

Kintanti geopolitinė aplinka ir tarptautiniai įsipareigojimai turi įtakos Lietuvos kariuomenės prioritetiniams poreikiams



Lietuvos kariuomenės prioritetiniai poreikiai sudaryti vadovaujantis Valstybės gynimo tarybos, Vyriausybės ir Seimo sprendimais bei pagal organizacines sistemos ir įrangos lenteles (OSĮL), o ne pagal pajėgumų plėtros planus.

70 %

Pajėgumų plėtros planų (16 iš 23) nėra atnaujinta nuo 4 iki 14 metų.

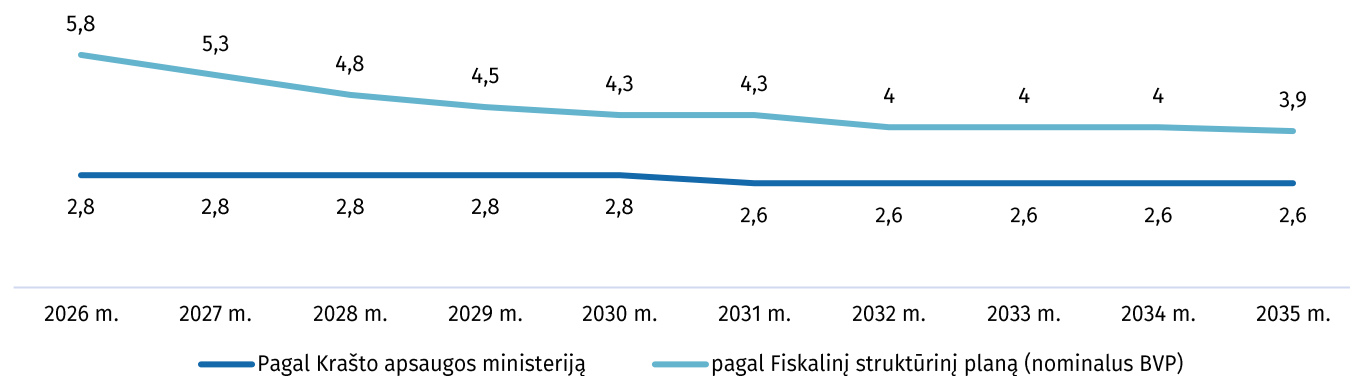
Rekomendavome:

- atnaujinti pajėgumų plėtros planus pagal aktualias krašto apsaugos sistemos vystymo kryptis.



Svarbu užtikrinti tolygų ir tinkamą KAS finansų panaudojimą

3 metams KAM ilgalaikį finansų planavimą vykdo pagal Finansų ministerijos prognozes, o likusiems 7-iems – pagal KAM skaičiavimus, o ne fiskalinį struktūrinį planą.



11 iš 14 KAS institucijų per 2025 m. I–III ketv. panaudojo mažiau nei 90 proc. suplanuotų asignavimų (nuo 39,1 proc. iki 86,0 proc.)



Kontrolės procedūros dėl didesnių nei 30 proc. avansinių mokėjimų neapima visų pirkimų.

Rekomendavome:



Apskaičiuoti krašto apsaugos sistemos ilgalaikį 10 m. finansų planavimą, vadovaujantis Lietuvos vidutinės trukmės laikotarpio fiskaliniu struktūriniu planu.



Sukurti papildomas kontrolės procedūras dėl tolygesnio asignavimų panaudojimo biudžetinių metų eigoje.



Reglamentuoti papildomas kontrolės procedūras dėl mažos vertės pirkimų ir Antrojo operatyvinių tarnybų departamento visų, didesnių nei 30 proc. avansinių mokėjimų.



Finansavimo didinimo poveikis krašto apsaugos sistemos personalui – teigiamas

30,9 %

didėjo faktinės išlaidos krašto apsaugos sistemos personalui 2023–2025 m.

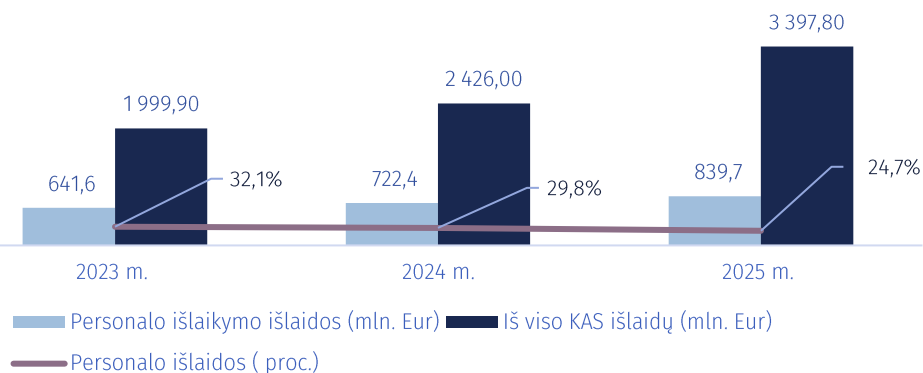
3,4 %

punktais augo profesinės karo tarnybos karių sukomplektavimas (nuo 2023 m. – 91,1 proc. iki 2025 m. – 94,5 proc.).

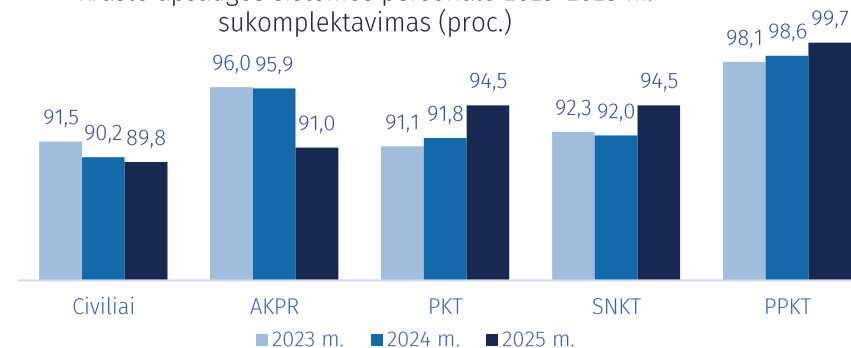


Nenustatytas planuojamas jaunesniųjų karininkų metinis skaičius, kurį rekomendavome nustatyti.

Krašto apsaugos sistemos personalo išlaikymo panaudotų išlaidų pokytis nuo viso gynybos biudžeto 2023–2025 m. (mln. Eur ir proc.)



Krašto apsaugos sistemos personalo 2023–2025 m. sukomplektavimas (proc.)





 VALSTYBĖS
KONTROLĖ

AČIŪ UŽ DĒMESJ!