



**LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMO
AUDITO KOMITETAS**

**PAPILDOMO KOMITETO IŠVADA
DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMO NUTARIMO „DĖL VALSTYBINIO SOCIALINIO DRAUDIMO FONDO 2019 METŲ
KONSOLIDUOTŲJŲ ATASKAITŲ RINKINIO PATVIRTINIMO“ PROJEKTO NR. XIII-P-5265**

2020-10-28 Nr. 141-P-21
Vilnius

1. Komiteto posėdyje dalyvavo: Komiteto pirmininkė Ingrida Šimonytė, komiteto pirmininko pavaduotojas Naglis Puteikis, komiteto nariai: Agnė Bilotaitė, Audronė Jankuvienė, Gintaras Vaičekas.

Komiteto biuras: vedėja Sigita Ščajejienė, patarėjos: Diana Andriūnaitė, Rūta Petrukaitė, Laura Pranaitytė, Asta Rubežė, padėjėja Akvilė Raudeliūnienė.

Kviestieji asmenys: Lietuvos Respublikos valstybės kontrolierius Mindaugas Macijauskas, Lietuvos Respublikos valstybės kontrolieriaus pavaduotoja Živilė Simonaitytė, Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės Audito plėtros departamento direktorė Inga Tarakavičiūtė, Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės Finansinio audito departamento vyriausioji patarėja Giedrė Stalaušienė, Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės Finansinio audito departamento direktorė Emilija Jasaitienė, Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijos Socialinio draudimo skyriaus vedėjas Vaidotas Kalinauskas, Valstybinio socialinio draudimo fondo valdybos direktorės pavaduotoja Violeta Latvienė.

2. Ekspertų, konsultantų, specialistų išvados, pasiūlymai, pataisos, pastabos (toliau – pasiūlymai):

Eil. Nr.	Pasiūlymo teikėjas, data	Siūloma keisti			Pasiūlymo turinys	Komiteto nuomonė	Argumentai, pagrindžiantys nuomonę
		str.	str. d.	p.			
1.	Seimo kanceliarijos Teisės departamentas, 2020-10-13				Įvertinę projekto atitiktį Konstitucijai, įstatymams, teisėkūros principams ir teisės technikos taisyklėms, pastabų neturime.	Atsižvelgti	

3. Piliečių, asociacijų, politinių partijų, lobistų ir kitų suinteresuotų asmenų pasiūlymai: negauta.

4. Valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų pasiūlymai:

Eil. Nr.	Pasiūlymo teikėjas, data	Siūloma keisti			Pasiūlymo turinys	Komiteto nuomonė	Argumentai, pagrindžiantys nuomonę
		str.	str. d.	p.			
1.	Lietuvos Respublikos valstybės kontrolė, 2020-10-01 Nr. FAE-8				<i>Sąlyginė nuomonė dėl konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių</i> Mes atlikome Valstybinio socialinio draudimo fondo 2019 metų konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių auditą. Mūsų nuomone, išskyrus mūsų išvados skyriuje „Pagrindas pareikšti sąlyginę nuomonę dėl konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių“ apibūdintų dalykų poveikį, Valstybinio socialinio draudimo fondo 2019 metų konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniai parodo tikrą ir teisingą 2019 m. gruodžio 31 d. finansinę būklę, 2019 metų veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus pagal Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus ir kitus teisės aktus, reglamentuojančius šių rinkinių sudarymą. <i>Pagrindas pareikšti sąlyginę nuomonę dėl konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių</i> Valstybinio socialinio draudimo fondo valdybos teikiamų biudžeto vykdymo ir finansinių ataskaitų rinkinių metų rezultatai skirtis neturėtų, tačiau jie skiriasi 41,4 mln. Eur suma. Dėl laiku neįvertintų sprendimų, didinančių fondo sąnaudas, fondo rezultatas padidintas 0,1 mln. Eur (ataskaitos 1.1 poskyris). Auditą atlikome pagal Valstybinio audito reikalavimus, tarptautinius audito standartus ir tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus. Mūsų atsakomybė pagal šiuos standartus išsamiai apibūdinta šios išvados skyriuje „Auditoriaus atsakomybė už auditą“. Esame nepriklausomi nuo audituojamo subjekto pagal Valstybės kontrolės tarnybinės etikos kodeksą ir laikėmės kitų šiame kodekse nustatytų etikos reikalavimų. Mes manome, kad mūsų surinkti audito įrodymai yra pakankami ir tinkami mūsų sąlyginei nuomonei dėl konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių pagrįsti.	Atsižvelgti	

Eil. Nr.	Pasiūlymo teikėjas, data	Siūloma keisti			Pasiūlymo turinys	Komiteto nuomonė	Argumentai, pagrindžiantys nuomonę
		str.	str. d.	p.			
					<...>		

5. Subjektų, turinčių įstatymų leidybos iniciatyvos teisę, pasiūlymai: negauta.

6. Komiteto sprendimas ir pasiūlymai:

6.1. Sprendimas: atsižvelgiant į Valstybės kontrolės 2020 m. spalio 1 d. valstybinio audito išvadoje Nr. FA-8 pareikštą sąlyginę nuomonę dėl konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių, į Valstybės kontrolės valstybinio audito ataskaitoje Nr. FAE-8 pateiktus pastebėjimus, pritarti iniciatorių pateiktam Lietuvos Respublikos Seimo nutarimo „Dėl Valstybinio socialinio draudimo fondo 2019 metų konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio patvirtinimo“ projektui Nr. XIIP-5265 ir siūlyti pagrindiniam komitetui jį tobulinti, atsižvelgiant į Audito komiteto pasiūlymus.

6.2. Pasiūlymai:

Eil. Nr.	Pasiūlymo teikėjas, data	Siūloma keisti			Pasiūlymo turinys	Komiteto nuomonė	Argumentai, pagrindžiantys nuomonę
		str.	str. d.	p.			
1.	Seimo Audito komitetas, 2020-10-28	B			Argumentai: Siekiant, kad Valstybinio socialinio draudimo fondo (VSDF) lėšos būtų valdomos efektyviai ir racionaliai, atsižvelgiant į Valstybės kontrolės pateiktas sąlygines nuomones dėl 2019 metų Valstybinio socialinio draudimo fondo konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių, siūlytina Seimo nutarimo „Dėl Valstybinio socialinio draudimo fondo 2019 metų konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio patvirtinimo“ projektą Nr. XIIP-5265 papildyti preambule. Pasiūlymas: Papildyti nutarimo projekto Nr. XIIP-5265 preambulę ir ją išdėstyti taip: „Lietuvos Respublikos Seimas, akcentuodamas, kad Valstybinis socialinio draudimo fondas – tai centralizuoti tiksliniai finansiniai ir materialiniai ištekliai, kurie turi būti valdomi itin racionaliai ir efektyviai, nes yra naudojami atitinkamoms socialinio draudimo rūšims finansuoti ir administruoti;	Pritarti	

Eil. Nr.	Pasiūlymo teikėjas, data	Siūloma keisti			Pasiūlymo turinys	Komiteto nuomonė	Argumentai, pagrindžiantys nuomonę
		str.	str. d.	p.			
					atkreipdamas dėmesį į tai, kad Valstybinio socialinio draudimo fondo valdyba įmokas papildomai pensijai kaupti pensijų kaupimo bendrovėms perveda remdamasi informacija apie draudėjų apskaičiuotas, tačiau dar negautas, sumas; pažymėdamas, kad mokesčių mokėtojams, patyrusiems ir galimai patirsiantiems neigiamas pasekmes dėl COVID-19 (koronaviruso infekcijos) pandemijos, yra atidedami mokesčių sumokėjimai, todėl Valstybinio socialinio draudimo fondui tenkanti rizika dėl iš draudėjų negautų papildomų pensijų kaupiamųjų įmokų ir toliau gali ženkliai didėti; siekdamas užtikrinti, kad institucijoms įstatymais pavestos funkcijos būtų vykdomos tinkamai, n u t a r i a p r i i m t i š i L i e t u v o s R e s p u b l i k o s S e i m o n u t a r i m ą:“		
2.	Seimo Audito komitetas, 2020-10-28	2N			Argumentai: Įvertinant Valstybės kontrolės ataskaitoje „Valstybinio socialinio draudimo fondo 2019 metų konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių teisingumo bei lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo vertinimas“ pateiktą pastebėjimą, kad 2019 m. iš draudėjų negauta papildomų pensijų kaupiamųjų įmokų suma, lyginant su 2018 m., išaugo 27,8 proc., o fondas 0,4 mln. Eur draudėjų nepervestų papildomų įmokų pensijų kaupimo bendrovėms pervedė iš fondo pagrindinės veiklos – iš socialinio draudimo reikmėms skirtų lėšų, pažymėtina, kad didėja VSDF tenkanti rizika dėl negautų papildomų įmokų, nes kaip ir ankstesniais metais, papildomoms pensijų kaupimo įmokoms nepagrįstai suteikiama įskaitymo pirmumo teisė, todėl pirmiausia įskaitomos šios įmokos ir tik iš likusios įmokų sumos į fondo pajamas įskaičiuojamos valstybinio socialinio draudimo įmokos. Konstitucinio Teismo išaiškinimuose pabrėžtina, kad tol, kol įstatymai nėra pakeisti arba nėra Konstitucinio Teismo įstatymo nustatyta tvarka pripažinti prieštaraujančiais Konstitucijai, visi teisinių santykių subjektai, privalo juos vykdyti ir taikyti pagal savo kompetenciją. Nors įstatymai turi	Pritarti	

Eil. Nr.	Pasiūlymo teikėjas, data	Siūloma keisti			Pasiūlymo turinys	Komiteto nuomonė	Argumentai, pagrindžiantys nuomonę
		str.	str. d.	p.			
					būti vykdomi, tačiau VSDF įstatymu paskyrus vykdyti neįgalumo lygio, laikinojo nedarbingumo ar darbingumo lygio, jo priežasties, atsiradimo laiko ar termino nustatymo pagrįstumo asmeniui, turinčiam teisę gauti ar gaunančiam išmoką, priežiūros funkciją, ji vykdyti nepradėta, nes tam nebuvo pasiruošta. Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, siūlytina papildyti nutarimo projektą Nr. XIIIIP-5265 nauju 2 straipsniu. Pasiūlymas: Papildyti nutarimo projektą Nr. XIIIIP-5265 2 straipsniu ir jį išdėstyti taip: „2 straipsnis. Pasiūlyti Lietuvos Respublikos Vyriausybei: 1) reglamentuoti valstybinio socialinio draudimo įmokų ir kartu sumokamų pensijų kaupimo dalyvio lėšomis mokamų įmokų įskaitymo tvarką; 2) užtikrinti tinkamą Valstybinio socialinio draudimo įstatymo 34 straipsnio 14 punkte nustatytos funkcijos dėl neįgalumo lygio, laikinojo nedarbingumo ar darbingumo lygio, jo priežasties, atsiradimo laiko ar termino nustatymo pagrįstumo ir teisėtumo priežiūros vykdymą.“		

7. Balsavimo rezultatai: už – 5, prieš – 0, susilaikė – 0.

8. Komiteito paskirti pranešėjai: I. Šimonytė.

Komiteito pirmininkė

Ingrida Šimonytė

(Komiteto biuro patarėja Asta Rubežė)