



LIETUVOS RESPUBLIKOS FINANSŲ MINISTERIJA

Seimo Audito komitetui

Susipažinti
Vyriausybės kanceliarijai

Į 2021-05-17 Nr. S-1569
2021-05-26 Nr. 1D-2999

Vidaus reikalų ministerijai

DĖL PRIEŠGAISRINĖS SAUGOS FUNKCIJOS FINANSAVIMO

Finansų ministerija, atsižvelgdama į Vyriausybės kanclerio 2021 m. gegužės 17 d. rezoliuciją Nr. S-1569, pagal kompetenciją įvertino Seimo Audito komiteto 2021 m. gegužės 5 d. sprendime Nr. 141-S-2 „Dėl Priešgaisrinės apsaugos sistemos efektyvinimo“ (toliau – Sprendimas) pateiktus siūlymus dėl priešgaisrinės apsaugos sistemos efektyvinimo ir tinkamo finansavimo užtikrinimo ir pagal kompetenciją teikia šią informaciją.

Dėl Sprendimo 1.8 papunktyje pateikto siūlymo įvertinti galimybes keisti Valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti lėšų apskaičiavimo metodiką, patvirtintą Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2006 m. birželio 9 d. įsakymu Nr. 1V-218 „Dėl Valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti lėšų apskaičiavimo metodikos patvirtinimo“ (toliau – Metodika), ar kitas finansavimo priemonės numatančias tvarkas, sudarant sąlygas aprūpinti savivaldybių priešgaisrines tarnybas būtinuoju ilgalaikiu turtu, reikalingu priešgaisrinės apsaugos funkcijoms saugiai ir tinkamai vykdyti pereinamuoju laikotarpiu, iki bus įgyvendintos Valstybinio audito ataskaitoje pateiktos rekomendacijos, kartu užtikrinant lėšų efektyvaus ir racionalaus panaudojimo kontrolę, manome, kad valstybinei (valstybės perduotai savivaldybėms) priešgaisrinės saugos funkcijai atlikti lėšos kiekvienos savivaldybės priešgaisrinei tarnybai didelės vertės ilgalaikiam turtui (pvz., gaisrų gesinimo technikai, įrangai ir pan.) įsigyti kaip valstybės biudžeto dotacija neturėtų būti planuojamos ir skiriamos. Manome, kad Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamentas prie Vidaus reikalų ministerijos (toliau – Departamentas) savivaldybių priešgaisrinėms tarnyboms negalėtų skirti tiek lėšų, kad jos per vienus metus galėtų įsigyti didelės vertės ilgalaikio turto, o kaupti valstybės lėšas didelės vertės ilgalaikiam turtui įsigyti taip pat nėra galimybių, nes pagal Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 32 straipsnį metams pasibaigus likusios nepanaudotos lėšos grąžinamos į valstybės biudžetą. Be to, mūsų nuomone, toks lėšų panaudojimo būdas, kai lėšos didelės vertės ilgalaikiam turtui įsigyti planuojamos savivaldybių priešgaisrinėms tarnyboms ir šios tarnybos arba savivaldybės atlieka tokio turto pirkimą, neužtikrina efektyvaus valstybės biudžeto lėšų naudojimo principų. Manome, kad tikslingiau būtų savivaldybių priešgaisrinių tarnybų didelės vertės ilgalaikį turtą įsigyti centralizuotai, kas leistų taupyti valstybės biudžeto asignavimus atliekant viešuosius pirkimus, taip pat aprūpinti tarnybas vienodu priešgaisrinę saugą užtikrinančiu didelės vertės ilgalaikiu turtu, atitinkančiu vienodą saugumo lygį ir pan. Todėl siūlytume, siekiant centralizuotai aprūpinti savivaldybių priešgaisrines tarnybas būtinuoju didelės vertės ilgalaikiu turtu, lėšas minėtam turtui įsigyti planuoti Vidaus reikalų ministerijos programoje, tam tikslui numatant atskirą priemonę.

Atsižvelgdami į tai, kas išdėstyta, manome, kad valstybinei (valstybės perduotai savivaldybėms) priešgaisrinės saugos funkcijai atlikti lėšų poreikis savivaldybių priešgaisrinėms tarnyboms didelės vertės ilgalaikiam turtui įsigyti Metodikoje neturėtų būti planuojamas.

AK dėl PAGD.docx

Kartu manome, kad Vidaus reikalų ministerija turėtų realiai įvertinti papildomą savivaldybių priešgaisrinių tarnybų aprūpinimo būtinuoju ilgalaikiu turtu poreikį bei nustatyti aprūpinimo šiuo turtu tvarką. Finansų ministerija svarstys visus iš Vidaus reikalų ministerijos gautus pasiūlymus dėl valstybės lėšų, reikalingų savivaldybių priešgaisrinėms tarnyboms aprūpinti būtinuoju ilgalaikiu turtu, planavimo tobulinimo, o prireikus teiks pastabas ar pasiūlymus.

Dėl Sprendimo 2 punkte pateikto siūlymo prašyti Vyriausybės užtikrinti tinkamą finansavimą, kurio poreikis nustatomas Metodikoje, nes neužtikrinamas finansavimas savivaldybėms nesudaro sąlygų aprūpinti savivaldybių priešgaisrines tarnybas būtiniais ištekliais, reikalingais priešgaisrinės saugos funkcijoms saugiai ir tinkamai vykdyti, informuojame, kad Departamentui skirtų lėšų sumos nuolat didėja: pvz., 2021 m. Departamentui skirta 146 060 tūkst. eurų, iš jų valstybinei (valstybės perduotai savivaldybėms) priešgaisrinės saugos funkcijai – 31 104 tūkst. eurų. Palyginti su 2017 m., Departamentui asignavimai padidėjo 50 234 tūkst. eurų, arba 52,4 proc., iš jų valstybinei (valstybės perduotai savivaldybėms) priešgaisrinės saugos funkcijai – 10 388 tūkst. eurų, arba 50,1 proc., tačiau savivaldybių priešgaisrinių tarnybų saugos funkcijos vykdymas nėra pakankamai užtikrinamas ir vėl prašoma skirti papildomų lėšų iš valstybės biudžeto.

Kartu norime atkreipti dėmesį, kad 2019 m. vadžios sektoriaus išlaidos priešgaisrinei saugai Lietuvoje pagal procentinę dalį nuo bendrojo vidaus produkto (BVP) atitiko Europos Sąjungos vidurkį.

Pažymime, kad pagal Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 5 straipsnio nuostatas įstaigų vadovai privalo užtikrinti programų vykdymo ir programoms vykdyti skirtų lėšų naudojimo teisėtumą, ekonomiškumą, efektyvumą ir rezultatyvumą.

Informuojame, kad persikirstant 2021 m. valstybės biudžeto asignavimus, skirti papildomų asignavimų Vidaus reikalų ministerijai valstybinei (valstybės perduotai savivaldybėms) priešgaisrinės saugos funkcijai vykdyti nenumatoma. Pagal Lietuvos Respublikos 2021 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 14 straipsnio 2 dalies nuostatas valstybės institucijoms ir įstaigoms suteikta teisė persikirstyti specialias tikslines dotacijas tarp savivaldybių ir tarp specialių tikslinių dotacijų, nurodytų minėto įstatymo 5 priede, esant papildomų lėšų poreikiui ar sutaupytais lėšoms, – dotacijas atitinkamai didinti ar mažinti. Todėl manome, kad Vidaus reikalų ministerija, įvertinusi savo vykdomų programų vykdymo duomenis ir atsižvelgdama į vykdomų programų prioritetines priemones, gali siūlyti persikirstyti 2021 m. programų lėšas ir daugiau lėšų skirti savivaldybių priešgaisrinių tarnybų veiklai užtikrinti.

Kartu informuojame, kad Vidaus reikalų ministerija yra pateikusi Finansų ministerijai papildomų lėšų poreikį savivaldybių priešgaisrinėms tarnyboms finansuoti: 2022 m. – 8 354 tūkst. eurų, 2023 m. – 10 341 tūkst. eurų, 2024 m. – 12 297 tūkst. eurų. Klausimas dėl tolesnio papildomo finansavimo valstybinei (valstybės perduotai savivaldybėms) priešgaisrinės saugos funkcijai vykdyti bus svarstomas Ministro Pirmininko, finansų ministro ir vidaus reikalų ministro pasitarime dėl 2022–2024 m. planuojamų pasiekti rezultatų valstybės veiklos srityse, planuojamų vykdyti naujų pažangos priemonių ir papildomo lėšų poreikio tęstinės veiklos priemonėms vykdyti bei 2022–2024 m. asignavimų limitų vidaus reikalų ministro valdymo sričiai.